

Информационная справка по лучшим практикам организации социальной занятости инвалидов в субъектах Российской Федерации, с учетом положений приказа Минтруда России от 28.06.2023 № 605н «Об утверждении примерного порядка организации социальной занятости инвалидов»

На запрос Минтруда России от 21.12.2023 № 13-5/10/В-19910 не представили информацию 9 субъектов (Запорожская область, Ленинградская область, Республика Ингушетия, Республика Калмыкия, Республика Крым, Сахалинская область, Тверская область, Херсонская область, Чеченская Республика).

Из 79 субъектов, представивших информацию, 9 сообщили об отсутствии практик социальной занятости инвалидов (Воронежская область, Донецкая Народная Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Адыгея (Адыгея), Республика Дагестан, Ростовская область, Тульская область, Удмуртская Республика, Чукотский автономный округ).

Ряд субъектов сообщили о том, что у них уже разработаны нормативные правовые акты по организации ранней помощи.

В Белгородской области приказом Министерства социальной защиты населения и труда от 20 декабря 2023 года № 496 утвержден перечень организаций, уполномоченных на осуществление социальной занятости инвалидов.

Приказом Министерства труда и социального развития Мурманской области от 14.09.2023 № 505 создана рабочая группа по организации на территории Мурманской области работы по направлению «Социальная занятость инвалидов». Распоряжением Правительства Мурманской области от 31.10.2023 № 291-РП создана межведомственная комиссия по внедрению и организации на территории Мурманской области социальной занятости инвалидов, включающая представителей сфер социальной защиты, здравоохранения, культуры, спорта и образования, с помощью которой будут прорабатываться вопросы по внедрению в регионе социальной занятости инвалидов.

В Пензенской области приказом Минтруда Пензенской области от 29.11.2023 № 18-1317 «Об определении организаций, уполномоченных на осуществление социальной занятости инвалидов в Пензенской области» определены 9 организаций, из числа поставщиков социальных услуг.

24 августа 2023 года принят Указ Главы Республики Башкортостан № УГ-747 «О реализации в Республике Башкортостан проекта социального воздействия в сфере социального обслуживания населения «Организация дневной занятости для инвалидов «Новые возможности». Принято постановление № 602 «Об организации в 2023-2025 годах в Республике Башкортостан реализации проекта социального воздействия в сфере социального обслуживания населения «Организация дневной занятости для инвалидов «Новые возможности»».

Приказом Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан от 25.08.23 № 699 определены уполномоченные организации на осуществление социальной занятости инвалидов трудоспособного возраста.

Субъектами предоставлена следующая информация об организации социальной занятости.

В уполномоченных по организации социальной занятости организациях разрабатываются «дорожные карты»: «Организация социальной занятости инвалидов, проживающих в психоневрологических интернатах, в стационарных условиях», «Организация социальной занятости инвалидов, проживающих в городских округах, в полустационарных условиях», «Организация социальной занятости инвалидов, проживающих в муниципальных образованиях (районах), в полустационарных условиях» (Алтайский край). Для участников программ в уполномоченных организациях социальной занятости разрабатываются индивидуальные программы предоставления социальных услуг в полустационарной форме (Брянская область). Негосударственные организации получают компенсацию за предоставленные социальные услуги. Услуги по социальной занятости осуществляются в рамках предоставления социально-

психологических, социально-бытовых, социально-педагогических, социально-трудовых услуг и услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг в соответствии Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (Калужская, Кировская области, Краснодарский край и др.).

В субъектах осуществляются необходимые расчеты для подготовки предложений по финансированию организации сопровождаемой занятости инвалидов (Краснодарский край).

На территории Магаданской области реализуется системный подход, последовательность и преемственность в проведении мероприятий по социальной занятости инвалидов в организациях социального обслуживания населения, здравоохранения, образования, культуры с использованием современных реабилитационных технологий. На первом этапе специалистами мультидисциплинарной бригады, организованной на базе Магаданской областной больницы, определяется реабилитационный потенциал и нуждаемость инвалидов в социальной занятости. Магаданский социальный центр, как исполнитель мероприятий индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов в сфере социальной защиты населения, осуществляет вовлечение инвалидов в социальную занятость. Для обучения инвалидов, имеющих инвалидность вследствие интеллектуальных нарушений, элементарным навыкам и умениям, необходимым для участия в социальной занятости, на базе Магаданского областного центра образования № 1, проводится обучение в учебно-производственных мастерских. В Республике Саха (Якутия) подписано соглашение о взаимодействии Министерства труда и социального развития с «Мультицентром социальной и трудовой интеграции» Ленинградской области. Дальнейшее внедрение проекта требует решения ряда вопросов: выявление инвалидов, нуждающихся и желающих получить услугу, межведомственное взаимодействие, информационное, финансовое, материально-техническое и законодательное обеспечение, обеспечение гарантированного трудоустройства или социальной занятости граждан, прошедших обучение.

Предоставление услуг по социальной занятости осуществляется в соответствии с приказом Минтруда России от 28.06.2023 № 605н:

1. Обучение инвалидов элементарным трудовым навыкам и умениям в рамках трудовой терапии, занятий по программам дополнительного образования (техническая направленность) на базе мастерских, в учебных классах, на территории и в специализированных помещениях по специально разработанным программам: «Швея», «Уборщик производственных и служебных помещений», «Садовник», «Плотник», «Дворник», «Грузчик», «Работа с бумагой», «Лоскутное шитье», «Пришивание аппликации», «Техника пошива «крейзи», «Пошив сувенирных изделий», «Мягкая игрушка», «Мыловарение» и других и работа в мастерских по различным направлениям: швейная, мини типография, дизайнстудия, свечная, рукоделия (вязание, вышивание, валяние), сувенирная, художественная, дизайна и др. Готовая продукция реализуется (выращенные овощи, микрозелень, поделки, открытки, сувениры, посуда из глины, керамика) на городских ярмарках, праздниках и т.д. В рамках дневной занятости проживающие в стационарных учреждениях СО привлекаются к различным видам общественно полезных работ в качестве дворников, уборщиков служебных помещений, подсобных рабочих, швей, рабочих по благоустройству территории, санитарок, в подсобных хозяйствах, на производстве и переработке сельскохозяйственной продукции. Также развернута работа по подготовке и направлению писем и посылок в зону СВО, по плетению сетей, пошиву белья, вязанию носков и др. изделий (во Владимирской области).

2. Организация творческой и развивающей деятельности по следующим блокам:

- физкультурно-оздоровительный: занятия лечебной и адаптивной физкультурой, в спортивных секциях на базе учреждения; занятия плаванием и легкой атлетикой на базе спортивных организаций; участие в соревнованиях; здоровьесберегающие студии «Физическое здоровье» (в Ивановской области); туризм (в Кемеровской области);

- социокультурный – кружковые объединения, студии и мастер-классы по декоративно-прикладному творчеству (ИЗО, лепка, квиллинг, оригами, бисероплетение, вязание, шитье,

плетение из лозы, резьба по дереву и др.); театральная, танцевальная, вокальная студии; посещение концертов, фестивалей, спектаклей, выставок, представлений и других культурно-развлекательных мероприятий; участие в различных районных, городских, областных мероприятиях; мульттерапия как часть арттерапии, фотоклуб;

- психологический – арттерапия, тренинги, аудиовизуальные программы, музыкотерапия, песочная терапия, танцевально-двигательная терапия, психогимнастика, проведение релаксационных занятий в комнате психологической разгрузки, проведение коррекционно-развивающих занятий, в том числе, с использованием интерактивного стола, нейробика, гарденотерапия, анималтерапия и др.;

- социально-педагогический – занятия по формированию и/или восстановлению необходимых учебных навыков, пальчиковая гимнастика, занятия в рамках дополнительного образования, обучение навыкам самообслуживания, занятия по социально-бытовой ориентации; в Кемеровской области открыта интеграционная мастерская, направленная на стимуляцию мозговой деятельности инвалидов с когнитивными нарушениями, коррекцию эмоциональной сферы, снижение уровня стресса.

- информационно-просветительский и образовательный: тематические беседы; викторины; экскурсии, в том числе, виртуальный туризм; чтение (с возможным последующим обсуждением прочитанного материала), литературные гостиные; занятия по социально-бытовой ориентации; просмотр телевизионных программ, занятия по финансовой, компьютерной и правовой грамотности (в Ярославской области).

В ряде регионов активно используется волонтерская деятельность (в том числе серебряных волонтеров) при сопровождении инвалидов в процессе предоставления услуг физкультурно-оздоровительной и социокультурной направленности (в Белгородской области). В Республике Хакасия группы волонтеров состоят из получателей социальных услуг, которые под руководством сотрудников оказывают помощь в организации кружковой деятельности с маломобильными получателями социальных услуг, в благоустройстве территории, проведении субботников и прочее. В Мурманской области действует Клуб детей-инвалидов и их родителей, молодых инвалидов и инклюзивных добровольцев «Счастье дарить добро», направленный на содействие дневной социальной занятости гражданам с инвалидностью. Задачи клуба – содействие процессам разностороннего развития инвалидов, их социализация через участие в инклюзивном добровольчестве.

В стационарных и нестационарных учреждениях социального обслуживания социальная занятость реализуется в форме клубов и студий творческой направленности (в Забайкальском крае). Основными задачами их деятельности являются:

- развитие творческих способностей инвалидов и навыков общения в коллективе;
- развитие и овладение коммуникативными умениями и навыками, определенным уровнем культуры общения и поведения;
- вовлечение в практическую социально-значимую деятельность;
- организация досуга;
- формирование и совершенствование социально-бытовых навыков.

Применяются такие формы и методы работы, как организация и проведение студийных занятий, творческих встреч, подвижных и развивающих игр, посещение музеев, выставок, концертов, анкетирование, тестирование, социально-психологические тренинги.

Также в ряде учреждений организованы православные клубы (Камчатский край). Занятия клуба проходят в специально оборудованном помещении – домовом храме для предоставления религиозных обрядов. Получатели услуг участвуют в проведении богослужебных мероприятий, клиросном пении, чтении на церковнославянском языке, чтению и заучиванию молитв и псалмов, исполнению православных песнопений. Члены клуба осуществляют уборку храма, следят за подсвечниками, подготавливают храм для проведения религиозных обрядов.

Интересный опыт в Республике Коми – организация «выездных бригад», которые ежедневно трудятся на благоустройстве территорий города или местных предприятий.

В Липецкой области в стационарных учреждениях СО организуются постоянно действующие бригады по активному участию подопечных в жизни интерната: грузчики, санитары – уборщики, дворники, садовники, подсобные рабочие, слесари.

Распространенной формой социальной занятости в нестационарных учреждениях являются отделения/группы дневного пребывания или дневной занятости (в Архангельской области). Задачами отделений является организация дневной занятости; содействие в развитии имеющихся личностных качеств для успешной социализации; формирование и развитие навыков самообслуживания, социально-трудовых, финансово-экономических и коммуникативных навыков; стимулирование самостоятельности и ответственности; улучшение эмоционального фона и общего самочувствия.

Отделения/группы дневного пребывания оборудуются кухней, комнатой отдыха, сенсорной комнатой, кабинетом творчества или мастерскими, помещением для адаптивной физической культуры. Получатели социальных услуг обеспечены 3-х разовым питанием. Для получателей социальных услуг предоставляются услуги доставки автомобильным транспортом в групповой форме два раза в день, с сопровождением (в Забайкальском крае, Республике Бурятия, Архангельской, Астраханской, Ленинградской, Московской, Мурманской, Новосибирской, Самарской, Ярославской областях, Севастополе, Республике Башкортостан.). Предусмотрен разный формат пребывания, в том числе максимально приближенный к домашнему. Режим дня каждый может выбрать самостоятельно в зависимости от ситуации - либо это целый день или полдня (Пермский край). Содержание программы отделения дневного пребывания Брянской области включает:

- 10 групп по 6 человек;
- не менее 2-х часов полезной занятости в день;
- обсуждение событий, планирование дня;
- труд в мастерских (керамика, валяние шерсти, изготовление мыла и др.);
- приготовление пищи, покупка продуктов в магазине, уборка помещений,
- садовая работа, настольные и спортивные игры, совместные поездки по городу на общественном транспорте в бассейн и на спортивные секции.

Еще одной распространенной и эффективной формой социальной занятости в нестационарных учреждениях являются интеграционные мастерские (в Псковской, Московской, Кемеровской области – Кузбассе, Ханты-Мансийском автономном округе). Первые из них были созданы на территории Псковской области в рамках реализации совместного немецко-российского проекта в 1999 году – «Производственно-интеграционные мастерские для инвалидов». Учреждение имеет чёткую и динамично развивающуюся структуру, что позволяет активно развиваться и внедрять различные технологии системы комплексного сопровождения людей старше 18 лет с ментальной инвалидностью:

- социально-трудовая занятость: создано и функционирует 7 производственных отделений: растениеводство, деревообработка, швейное, прачечное, картонажное, хозяйственное и отделение реализации готовой продукции;
- социальная дневная занятость - непроизводственное отделение для людей с множественными нарушениями развития;
- профориентация и обучение рабочей профессии: 2 тренировочных отделения.

В мастерских организовано питание, отработаны вопросы логистики - доставка к месту работы и обратно собственным специализированным автотранспортом учреждения под сопровождением сотрудника. Особое значение имеют вопросы активной социализации и интеграции: проводятся выездные экскурсии, ведётся кружковая деятельность и организуются выступления художественных коллективов мастерских и других учреждений, налажено взаимодействие со спортивными секциями.

Аналогичная организация реализована в Мультицентре социальной и трудовой адаптации Ленинградской области.

Для эффективного проведения социально-адаптационных мероприятий для инвалидов вследствие психических заболеваний и с расстройствами поведения проводится

профессиональное обучение специалистов: психологов, специалистов по реабилитации, специалистов по социальной работе.

Опыт организации социальной занятости в учреждениях других ведомств.

В сфере здравоохранения в Иркутской области в рамках оказания специализированной медицинской помощи пациентам, страдающим психическими расстройствами и длительно находящимся на лечении в медицинских организациях, проводятся мероприятия, направленные на организацию социальной занятости пациентов: индивидуальные консультации и групповые занятия с использованием методов рациональной психотерапии, методов Арт-терапии с целью реабилитации пациентов через возможность развития у них навыков взаимодействия и коммуникативных умений в группе таких же пациентов; обучение способности опознавания и безопасного реагирования на собственные эмоции, понимание психологических особенностей различных способов поведения окружающих людей. Также проводится работа с некоммерческими общественными организациями, в том числе в рамках социальной занятости пациентов с психическими расстройствами, находящихся на амбулаторном лечении и диспансерном наблюдении.

В сфере культуры в ряде субъектов функционируют творческие лаборатории, клубы, студии, инклюзивные театральные и вокальные коллективы (в Иркутской, Магаданской областях, Москве)

В сфере спорта организуется физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа с инвалидами, в соответствии с календарными планами физкультурных и спортивных мероприятий проводятся региональные оздоровительные и спортивные мероприятия среди лиц с инвалидностью, в том числе для лиц с нарушением интеллекта, среди них: соревнования по горнолыжному спорту, бегу на снегоступах, настольному теннису, легкой атлетике, футболу, адаптивному конному спорту, пауэрлифтингу, различные спартакиады среди инвалидов и лиц с ОВЗ (в Иркутской, Магаданской, Ульяновской областях), организуется участие в Международных Олимпийских играх Специальной олимпиады и реализуется туристическое направление (Ульяновская область).

В сфере образования в Ленинградской области и в Республике Саха Якутия функционируют Мультицентры для инвалидов.

Центры психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи разрабатывают и реализуют специальные индивидуальные программы развития СИПР (Иркутская область).

Большая работа по организации социальной занятости проводится негосударственными организациями. Функционируют интеграционные мастерские социальной занятости для людей с ментальными нарушениями, где все занятия проводятся с использованием технологий визуальной поддержки (по образцу) и ясного языка, с учетом индивидуальных особенностей ребят (в Нижегородской области), Центр полезной дневной занятости (Республика Башкортостан), защищённые трудовые мастерские (Республики Карелия, Марий Эл, Оренбургская, Кемеровская, Курская, Пензенская, Свердловская, Тюменская области, Санкт-Петербург). Деятельность в трудовых мастерских осуществляется по таким направлениям, как: живопись, вокал, типография, полиграфия, столярное мастерство, растениеводство, фасовка и упаковка, дизайн интерьера, мыловарение, декоративно-прикладное творчество, швейное дело и других. При организации работы мастерских обеспечено обучение подопечных, организация рабочего места, обеспечение наглядными пособиями, соблюдение техники безопасности, оказание помощи ассистента. Занятость в мастерских осуществляется в рабочие дни (с понедельника по пятницу) по установленному графику (1-2 раза в неделю). Департаментом труда и социальной защиты населения г. Москвы помимо грантовой поддержки по итогам отбора в 2020 году 45 СО НКО на безвозмездной основе предоставлены нежилые помещения для оказания социальных услуг москвичам. В 20 помещениях созданы инклюзивные мастерские (гончарные, столярные, швейные, полиграфические и др.). Организован сбыт продукции мастерских посредством интернет-магазина, благотворительных ярмарок, мастер-классов. Денежные средства вырученные от продажи продукции идут на поддержание и функционирование мастерских.

Мастерские для вовлечения в социальную занятость организуют также благотворительные фонды, монастыри и религиозные организации: Иверский монастырь (Москва), БФ во имя святой блаженной Матроны Московской и Дом трудолюбия при храме Лазаря Четверодневного в Красном Селе (Санкт-Петербург) и др. Занятость молодых людей в мастерских осуществляется на безвозмездной основе. Кроме дневной занятости в мастерских молодые люди принимают участие в посильной работе в подсобном хозяйстве. В качестве вознаграждения руководство монастыря оказывает духовную, натуральную (продукты, строительные материалы и др.) и финансовую поддержку. Организован сбыт продукции мастерских, подсобного хозяйства.

В ряде мастерских одновременно реализуется социальная занятость и сопровождаемая трудовая деятельность (Псковская, Ленинградская, Челябинская области), обеспечивается трудоустройство участников конкурса «Абимлимпикс».